

С.М. Мальков,

начальник кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск), кандидат юридических наук, доцент

**КРИМИНАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ КАК ПРЕДПОСЫЛКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ: ПОНЯТИЕ, ПРИЧИНЫ
И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

Неконтролируемая миграция, в том числе и криминальная, в Российской Федерации давно приобрела системный характер и стала основной угрозой национальной безопасности. Отметим, что незаконные миграционные процессы характерны практически для всех стран мира. Для российского общества проблема неконтролируемой миграции приобрела особую значимость, поскольку ее масштабы стали подлинно социальным бедствием. С ростом неконтролируемой миграции растет преступность, заболеваемость, понижается культура и существенно ухудшаются нормальные условия жизни граждан.

Серьезную тревогу неконтролируемая миграция вызывает тем, что формирует благоприятную почву для совершения преступлений террористического характера. Установление «прозрачных» границ создало необходимые условия для проникновения на территорию России лиц для совершения актов терроризма. При этом миграция, выражается, как правило, в тщательном сокрытии и неэффективном выявлении территориальных перемещений преступников, в том числе для совершения террористических актов.

Криминальную миграцию как предпосылку совершения преступлений террористического характера можно определить как социальное явление, обладающее высокой степенью общественной опасности совершаемых преступлений и лиц, их совершающих, направленное на организацию перемещения преступников и различных видов вооружений через государственную границу в целях совершения террористических актов.

К наиболее распространенным тенденциям криминальной миграции следует отнести ее массовость, центробежность или центростремительность, использование религиозных мотивов как средств прикрытия или оправдания совершаемых террористических преступлений, а также ее организованность.

Причины криминальной миграции в различные периоды развития страны многообразны, но связь ее с экономической и общественной безопасностью неизменна. Остановимся на некоторых причинах незаконной миграции, которые в большей степени способствуют формированию предпосылок терроризма.

Во-первых, идеология свободной международной торговли и ведение предпринимательской деятельности по принципу бизнес без границ неизбежно уменьшают роль и значение отдельных государств в разработке организационно-управленческих и правовых средств регулирования внешней миграции, делают неэффективными контроль и проводимую миграционную политику. Одновременно всемирная глобализация становится благоприятным условием для появления такого явления, как международный терроризм, поскольку организаторы и исполнители террористических актов могут пребывать в разных странах, а также осуществлять финансовую деятельность, приобретать и изготавливать средства совершения преступлений, осуществлять вербовку и подготовку преступников.

Во-вторых, экономическая привлекательность России, заключающаяся в первую очередь в развитии рынка труда, трудовой мобильности и привлечении иностранной рабочей силы, сформировали либеральный подход к миграционным процессам. Анализ основных положений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом РФ 13 июня 2012 г., свидетельствует о существенном снижении требований к иностранной рабочей силе, ее правовой и социально-экономической поддержке, а также сведении к минимуму защиты национального рынка труда и трудовых отношений граждан Российской Федерации.

Таким образом, перемещение иностранных рабочих выступает в качестве фактора формирования количественных и качественных параметров рынка рабочей силы. Приток иностранных трудовых ресурсов в Россию неизбежно отражается на численности и составе всего населения и, таким образом, – на показателях предложения рабочей силы.¹

¹ Иванова А.А. Актуализация миграционной политики (на материале миграционных законодательств России и США) // Миграционное право. 2013. № 2.

В-третьих, дешевая рабочая сила и несоразмерность социальной нагрузки с вкладом мигранта обусловили заинтересованность работодателя в мигрантах намного больше, чем в гражданах России. Отсутствие эффективной ответственности работодателя и приоритетная цель – получение прибыли приводят к массовому нарушению трудового, налогового, административного и уголовного законодательства. Работодатель получает возможность уклонения от налогов и других обязательных платежей, а также от предоставления социальных гарантий, мигрантам не нужна справедливая и высокая заработная плата, достойные жилищные условия, услуги профсоюзных и лечебно-оздоровительных организаций, страховка и др.

В-четвертых, политическая, экономическая, социальная неудовлетворенность, проблемы с законом, притеснение по религиозным убеждениям, угроза личной безопасности граждан многих стран вынуждают прибегать к различным мерам, направленным на удовлетворенность и безопасность условий жизни. Одной из наиболее распространенных мер выступает смена страны проживания. Одновременно строительство в Российской Федерации новых межгосударственных отношений как с ближним, так и дальним зарубежьем, переход к политике «открытых дверей» при одновременном снижении пограничного и миграционного контроля сделали российскую территорию достаточно свободной для въезда различных категорий мигрантов, в том числе нелегальных.¹

Стоит особо отметить, что социальная неустроенность мигрантов, с которой они сталкиваются на территории Российской Федерации, обуславливает активное их включение в противоправную деятельность. Отсутствие возможности осуществления законной трудовой деятельности способствует поддержанию и развитию теневых, неконтролируемых государством секторов занятости. Международный теневой бизнес представляет быструю сверхприбыльную деятельность и активно вовлекает мигрантов в совершение преступлений, в том числе и террористической направленности.

В теоретическом плане проблемы профилактики неконтролируемой миграции в последнее время разрабатываются достаточно интенсивно. Однако пока не удалось выработать достаточно эффективные способы решения проблемы. Мировой и национальный

¹ Метелев С.Е. Международная трудовая миграция и нелегальная миграция в России // Закон и право. 2006. № 3.

опыт, а также современное состояние криминальной миграции позволяет сформулировать приоритетные направления противодействия этому явлению.

1. Установление визового режима со странами, из которых идет основной поток мигрантов.

Очевидно, реализация данной меры будет заметно снижать роль СНГ как безвизового пространства и многих нормативных актов, принятых для функционирования СНГ, однако позволит создать более жесткий и эффективный «пропускной фильтр» при въезде в Российскую Федерацию и выезде из нее. Визовый режим, на наш взгляд, позволит реально отсеять проникновение в Россию так называемых нежелательных лиц, в первую очередь прибывающих для совершения террористических актов, и, наоборот, привлекать людей, которые хотят официально работать в России. Введение визового режима с Грузией и Туркменистаном позволило обратить внимание на единичные факты совершения преступлений в России гражданами данных государств, при этом не зарегистрировано ни одного факта совершения преступлений террористической направленности.

2. Установление эффективного международного контроля за миграционными процессами.

Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и должно осуществляться на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Основные усилия Российской Федерации в рамках международного миграционного контроля должны быть сосредоточены на таких направлениях, как выявление и устранение криминальной миграции, продвижение международных инициатив в области миграционного регулирования, а также обеспечение эффективной работы международных организаций.

Для реализации данного направления представляется целесообразным эффективное взаимодействие Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Национального антитеррористического комитета Российской Федерации.

3. Целенаправленные меры борьбы с транснациональной организованной миграционной преступностью, подрыв ее экономической основы, контртеррористические меры, непосредственно направленные на разоблачение международных террористических организаций.

В соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» данные меры должны осуществляться по трем направлениям: предупреждение (профилактика) терроризма и криминальной миграции; борьба с терроризмом и криминальной миграцией; минимизация и (или) ликвидация последствий данных преступлений.

4. Предупреждение коррупции и коррупционной преступности среди сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих противодействие незаконной миграции.

Несмотря на активность предпринимаемых в этом направлении мер, коррупция среди сотрудников правоохранительных органов представляет серьезную тревогу для эффективного противодействия незаконной миграции.

Сотрудники правоохранительных органов наделены властными полномочиями уголовно-процессуального, оперативно-розыскного и административно-правового характера, поэтому их деятельность находится под пристальным вниманием общества. Коррупционное поведение вызывает широкий общественный резонанс, подрывает авторитет государственной власти.¹

5. Организационное, правовое и экономическое содействие органами государственной и муниципальной власти по привлечению мигрантов в Российскую Федерацию, исходя из интересов экономики страны и ее регионов в трудовых ресурсах.² Содействие возвращению в страну высококвалифицированных специалистов, привлечение высококвалифицированных кадров из числа мигрантов, а также разработка системы мер адаптации данных лиц в стране.

¹ Мальков С.М., Токманцев Д.В. Проблемы профилактики коррупционной преступности в органах наркоконтроля. Красноярск, 2016. С. 47

² Сафонов Е.В. Состояние миграционных процессов в Сибирском федеральном округе // Права человека и иммиграция : материалы международного семинара. Красноярск, 2004. С. 18.